



Mancomunitat des Raiguer
ILLES BALEARS

ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA URGENT DEL PLE DE LA MANCOMUNITAT DES RAIGUER DE DIA 17 DE SETEMBRE DE 2020.

Lloc de la reunió: Telemàtica
Data: 17 setembre de 2020
Hora d'inici: 13:27 hores
Hora de finalització: 13:31 hores

Membres presents:

- Nicolau Canyelles Parets, STA.MARIA DEL CAMÍ
- Rosa Maria Bestard Pons, CAMPANET
- José Maria Muñoz Pérez, LLOSETA
- Guillem Villalonga Ramonell, MANCOR DE VALL
- Joan Rotger Seguí, SELVA
- Andreu Isern Pol, CONSELL
- Llorenç Perelló Rosselló, ALARÓ
- Miquel Cabot Rodríguez, MARRATXÍ
- Rafel Capó Cerdà (regidor), BÚGER

Excusen la seva assistència:

- Virgilio Moreno Sarrió, INCA
- J. Víctor Martí Vallés, BINISSALEM

Secretària: Elena Palacio Tuñón
Gerent: Joana I. Alba Grau

Caràcter de la sessió: Extraordinària Urgent
Convocatòria: Primera

Ordre del dia:

1. Ratificació de la celebració telemàtica de la sessió.
2. Aprovació de la urgència de la convocatòria.
3. Aprovació de la desestimació de les al·legacions presentades a la exposició pública de la proposta de estructura de costos i fórmules de revisió de preus del lot 1 del contracte de serveis de recollida i transport de residus i neteja viària de la Mancomunitat des Raiguer per part de Melchor Mascaró SAU en data 4/09/2020 (RE 2020-E-RE-70)

Ple extraordinari urgent
17/09/2020

1/



Codi de Validació: 6ZGYF4Q7Z9YS6TFP6TZQ7S9Y | Verificació: <https://mancomunitatdesraiguer.sedelectronica.es/>
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 1 de 7



Desenvolupament de la sessió:

Oberta vàlidament la sessió per la Presidència i comprovat per la Secretària, l'existència del quòrum necessari, s'entra a la deliberació dels punts de l'ordre del dia.

1. Ratificació de la celebració telemàtica de la sessió.

Sotmesa la ratificació de la celebració telemàtica de la reunió, aquesta s'aprova per unanimitat.

2. Aprovació de la urgència de la convocatòria.

Sotmesa a la consideració del Ple la urgència de la convocatòria, aquesta es ratifica per unanimitat.

3. Aprovació de la desestimació de les al·legacions presentades a la exposició pública de la proposta de estructura de costos i fórmules de revisió de preus del lot 1 del contracte de serveis de recollida i transport de residus i neteja viària de la Mancomunitat des Raiguer per part de Melchor Mascaró SAU en data 4/09/2020 (RE 2020-E-RE-70).

Es sotmet a la consideració del Ple la següent Proposta d'acord:

“PROPOSTA D'ACORD

Primer. – En compliment de tot allò previst a l'article 9.7 lletra c) del Reial Decret 55/2017 de 3 de febrer, per el qual es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, es sotmeté a exposició pública, per un termini de 20 dies l'informe proposta d'estructura de costos i de revisió de preus del Lot 1 del contracte de serveis de recollida de residus i neteja viària que pretén licitar la Mancomunitat des Raiguer. Aquesta publicació es va dur a terme al BOIB 138 de 8 d'agost de 2020.

Segon. - En data 4 de setembre de 2020, la Sra Antònia Mascaró Martorell, en representació de Melchor Mascaró SA Unipersonal, presentà davant la Mancomunitat un escrit d'Al·legacions a l'exposició pública d'estructura de costos i fórmules de revisió de preus del Lot 1 del contracte de serveis de recollida i transport de residus i neteja vial de la Mancomunitat des Raiguer.





Tercer.- A la vista de les al·legacions presentades, es va emetre en data 16 de setembre de 2020 l'informe-proposta que a continuació es transcriu:

«Antecedents

Amb data de 8 d'agost de 2020 es va publicar en el BOIB núm. 138 l'informe de proposta d'estructura de costos i fórmules de revisió de preus del lot 1 del contracte de serveis de recollida i transport de residus i neteja viària de la Mancomunitat donis Raiguer per a la seva exposició pública en compliment del que es disposa en l'article 9.7 lletra c) del Reial decret 55/2017 de 3 de febrer. En aquesta publicació s'atorgava el termini d'audiència pública de 20 dies hàbils per a l'eventual presentació de les al·legacions que els interessats consideressin oportunes.

L'últim dia del termini, 4 de setembre de 2020, l'empresa Melchor Mascaró SA, empresa actualment concessionària del servei, va presentar per registre d'entrada escrit d'al·legacions respecte a la proposta d'estructura de costos i fórmules de revisió de preus del lot 1 publicada.

Així, a aquest efecte, s'emet el present informe-proposta, per a sotmetre a la consideració de l'òrgan de contractació les al·legacions presentades:

Primera: Partida base clarament insuficient: revisió del càlcul dels costos de personal, dimensionat del servei i dels serveis realment inclòs en compliment de la legislació sectorial de residus i en material laboral.

Caldria esmentar en primer lloc, que aquesta al·legació, basada en el dimensionament de l'estudi econòmic i els plecs administratius i tècnics, manca de fonament jurídic, atès que tals documents encara no han estat publicats.

En la publicació efectuada en data 8 d'agost, solament es mostra la proposta d'estudi de costos i fórmules de revisió (resultat, per cert, del procés de consulta prèvia als operadors de mercat, entre els quals està l'empresa actualment concessionària), si bé, d'ella no es pot deduir una insuficiència del càlcul dels costos de personal o de dimensionament del servei. Sembla més aviat que l'actual concessionària està pressuposant una sèrie de costos en relació als serveis actuals, que no es poden contrastar amb la realitat de l'estudi econòmic dels plecs, perquè com s'ha dit, encara no s'han publicat.

D'altra banda, els costos que presenta Melchor Mascaró SA representen el conjunt de tots els serveis de tots els lots del contracte, si bé, la publicació solament fa referència al LOT 1 únic afectat pels paràmetres recollits en l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 de 3 de febre

Ple extraordinari urgent
17/09/202
3/





pel qual es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola.

D'aquesta manera, en cap cas seria comparable el cost publicat amb els costos totals, que com ja s'ha esmentat, es van calcular de conformitat a l'anàlisi de les dades aportades pels operadors de mercat, entre ells, de la pròpia entitat concessionària.

Per tant, es proposa desestimar la present al·legació, per mancar de fonament jurídic, per referir-se a l'import global del contracte i no del lot 1 i per mancar, com no podria ser d'una altra manera, l'empresa que presenta les al·legacions, de les dades recollides en un plec que encara no s'ha aprovat ni publicat.

Segona: Desvirtuació total del contracte per falta d'adequació a la realitat laboral més imminent: cal basar-se en les taules salarials unificades per sindicats i patronal i emparades pel Govern de les Illes Balears i no incloure-ho com un supòsit de revisió.

Referent a això, caldria esmentar que, a l'hora d'elaborar els plecs tècnics i administratius, i en compliment al que es disposa en la normativa d'aplicació, aquesta Mancomunitat ha sol·licitat les informacions pertinents a les empreses del sector, entre elles, l'actual concessionària, a fi de poder disposar de les dades reals i actualitzades que permetin calcular de manera fefaent el cost del servei.

Tals informacions han estat utilitzades a l'hora de redactar els plecs, si bé no és possible, per motius obvis, donar trasllat d'aquests extrems a fi d'evitar conculcar el principi d'igualtat en la concurrència dels licitadors.

En tot cas, a l'hora de redactar els corresponents plecs aquesta Administració no pot sinó partir de les circumstàncies actuals, no podent sotmetre's a unes condicions futures desconegudes i per tant, incertes, fruit d'una negociació que no ha finalitzat i que en tot cas concerneix a les empreses del ram i als seus treballadors, i, en tractar-se d'una gestió indirecta, poc o res pot aportar aquesta Mancomunitat, que ni tan sols participa en la negociació per a poder conèixer la tendència d'aquesta.

La realitat més imminent a la qual fa referència l'empresa en les seves al·legacions NO és la realitat actual, i de fet, es desconeix el seu resultat futur, ni és possible, com s'ha dit, més enllà de recollir un possible suposat de revisió de preus, reflectir-la en l'estructura de costos.

Per tant, es desconeix la pretensió de tals afirmacions, que semblen no anar més enllà que augmentar els múltiples intents de desestabilitzar i entorpir el procediment de licitació.





Tercera: Manca de sentit de la revisió: Cal eliminar la limitació imposada a la proposta de fórmula de revisió.

En aquesta al·legació, l'empresa Melchor Mascaró realitza tres càlculs hipotètics de la fórmula de revisió de preus proposada en l'informe. No obstant això, aquests càlculs resulten erronis atès que el suposat increment ΔP , ΔC i ΔD no està ben calculat.

La fórmula proposada és la següent:

$$Kt = (A \cdot \Delta P) + (B \cdot \Delta C) + (C \cdot \Delta D) + E$$

$$Kti = (0,6282 \times (Pi/P0)) + (0,0842 \times (Ci/C0)) + (0,0868 \times (Di/D0)) + 0,2008$$

Per això els increments ΔP , ΔC i ΔD resulten de dividir el cost l'any d'aplicació (i) entre en any inicial (0).

Així els valors que preveu l'empresa en aquestes variables són incorrectes atès que, si existeix un increment positiu d'aquests valors, la variable hauria de ser superior a 1, així els valors de Kt correctes segons les hipòtesis plantejades per Melchor Mascaró serien les següents:

Tipus de increment	Hipòtesis	A	ΔP	B	ΔC	C	ΔD	E	kt
30% increment personal	Hipòtesi 1	0,6282	1,3	0,0842	1,02	0,0868	1,02	0,2008	1,191
10% increment personal	Hipòtesi 2	0,6282	1,1	0,0842	1,02	0,0868	1,02	0,2008	1,066
1% increment personal	Hipòtesi 3	0,6282	1,01	0,0842	1,02	0,0868	1,02	0,2008	1,009
4,5% increment personal	Hipòtesi 4	0,6282	1,045	0,0842	1,02	0,0868	1,02	0,2008	1,031





La hipòtesi 4 és la que, suposant els mateixos increments de cost de carburant i despeses de manteniment que proposa l'empresa, suposaria un increment de cost de personal que s'elevaria fins al 4,5% anual, valor per sobre de la variació interanual del cost de personal, que en 2019 va ser del 2,4%, segons dades de l'Institut Nacional d'Estadística.

Per tant, es desmenteix l'afirmació efectuada en l'escrit d'al·legacions de Melchor Mascaró SA, en la qual exposa que aquesta limitació invalida de facto la revisió de preus, ja que si és aplicable i real.

D'altra banda caldria esmentar que si bé els càlculs proposats per Melchor Mascaró SA resulten erronis, s'ha detectat un error material en el paràgraf on s'estipula el límit de $Kt < 0,031$, que literalment disposa:

“I complint que, en qualsevol cas i per a qualsevol valor que puguin prendre els paràmetres que influeixen en la fórmula de revisió de preus, $Kt < 0,031$ ”.

Aquest error material, de transcripció, seria corregit amb el següent redactat:

“I complint que, en qualsevol cas i per a qualsevol valor que puguin prendre els paràmetres que influeixen en la fórmula de revisió de preus, $Kt < 1,031$ ”.

És a dir, s'ha detectat que per un error material de transcripció s'ha indicat que $Kt < 0,031$ quan hauria de dir $Kt < 1,031$. Tal error s'ha detectat en revisar l'al·legació presentada, però en tot cas ha de tenir-se en compte que el mateix NO altera la pròpia fórmula, que és correcta.

Per si no fos prou, caldria assenyalar que l'article 9.7 del Reial decret 55/2017 determina l'obligació de publicar i donar audiència referent a l'estudi de costos, no de les fórmules de revisió de preus, que es publicaran a l'efecte de millorar el coneixement de l'estructura de costos, però en tot cas, no serien susceptibles d'al·legació.

Vist l'anteriorment assenyalat, s'eleva i proposa al Ple de la Mancomunitat, per ser l'òrgan de contractació, que DESESTIMI íntegrament les al·legacions presentades per l'entitat Melchor Mascaró SA, per mancar de fonament jurídic, per no poder plantejar-les sense coneixement dels plecs i per suggerir uns càlculs hipotètics de la revisió de preus que no han estat correctament calculats, independentment que s'apreciï l'error material detectat es procedeixi a la seva correcció amb caràcter previ a l'enviament de la documentació a la Junta Consultiva de Contractació de les Illes Balears.

De moment, és tot quant cal informar.»

Es sotmet a consideració del Ple, la següent Proposta d'acord:





Primer.- Desestimar íntegrament las al·legacions presentades por l'entitat Melchor Mascaró SA Unipersonal en data 4/09/2020 (RE 2020-E-RE-70), per manca de fonament jurídic, per no poder plantejar-les sense coneixement dels plecs i per suggerir uns càlculs hipotètics de la revisió de preus que no han estat correctament calculats, independentment que s'apreciï l'error material detectat i es procedeix a la seva correcció amb caràcter previ a l'enviament de la documentació a la Junta Consultiva de Contractació de les Illes Balears.

Segon.- Notificar l'acord de ple a la interessada a l'efecte oportú i amb oferiment de recursos.”

Pren la paraula el Sr. President de la Mancomunitat per a explicar als membres del Ple que les al·legacions presentades per l'empresa manquen de fonament, ja que encara no està aprovat el Plec que ha de regir la licitació i no tenen coneixements del seu contingut com per a emetre aquest tipus d'afirmacions.

Aprofita la Gerent per a afegir que es va desestimar per part del Tribunal Central de recursos contractuals el recurs interposat per la entitat UGT pel que respectava als salaris dels treballadors per ser extemporani i que solament cercava una dilatació i retardament del procediment de licitació.

Sotmesa la proposta a votació, s'aprova per unanimitat dels membres presents la desestimació de les al·legacions presentades.

I no havent-hi més assumptes a tractar, el president aixeca la sessió essent les 13:30 hores, de la que s'estén la present acta, i jo com a secretària, en don fe.

DILIGÈNCIA per fer constar que la següent acta va ser aprovada en sessió de Ple ordinari de data 10 de desembre de 2020, d'acord amb la normativa aplicable en matèria d'aprovació d'actes.

La secretària,

Elena Palacio Tuñón

El president,

Andreu Isern Pol :

Ple extraordinari urgent

17/09/202

7/

