



Mancomunitat des Raiguer
ILLES BALEARS

ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA DEL PLE DE LA MANCOMUNITAT DES RAIGUER DE DIA 02 DE JUNY DE 2020.

Lloc de la reunió: Seu de la Mancomunitat des Raiguer
(Ajuntament de Binissalem)

Data: 02 de juny de 2020

Hora d'inici: 13:15 hores

Hora de finalització: 13:40 hores

Membres presents: Nicolau Canyelles Parets, STA.MARIA DEL CAMÍ
J. Víctor Martí Vallés, BINISSALEM
Rosa Maria Bestard Pons, CAMPANET
José Maria Muñoz Pérez, LLOSETA
Virgilio Moreno Sarrió, INCA
Guillem Villalonga Ramonell, MANCOR DE VALL
Joan Rotger Seguí, SELVA
Andreu Isern Pol, CONSELL
Llorenç Perelló Rosselló, ALARÓ
Miquel Cabot Rodríguez, MARRATXÍ
Rafel Capó Cerdà (regidor), BÚGER

Secretària: Elena Palacio Tuñón

Gerent: Joana I. Alba Grau
* Lara Cifre Magraner (TMA)
* Joana M. Cerdà Amengual (TMA)

Caràcter de la sessió: Ordinària

Convocatòria: Primera

Ordre del dia:

1. Aprovació de les actes de les sessions anteriors, de data 03/12/2019 i 19/12/2019.
2. Desestimació de las peticions manifestades por Melchor Mascaró SA en els escrits presentats en les dates 26/03, 6/04 i 27/05/2020 (docs. RE núms. 174, 186, 221).
3. Aprovació de relació taxativa de supòsits per acudir a l'auxili del SOIB per a la difusió

Ple Ordinari
02/06/2020
1/1



Codi de validació: 75AHXXJHSRDQZ534F3XCRPS9X | Verificació: <https://mancomunitatdesraiguer.sedelectronica.es/>
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 1 de 13



d'ofertes públiques d'ocupació.

4. Aprovació de la sol·licitud de reconeixement de compatibilitat del tècnic jurídic JPR.
5. Donar compte dels Decrets de Presidència
6. Torn de precís i preguntes.

Desenvolupament de la sessió:

1. Aprovació de les actes de les sessions anteriors, l'ordinària de data 03/12/2019 i l'extraordinària urgent de data 19/12/2019.

El president, Sr. Andreu Isern Pol, es dirigeix als membres del Ple per preguntar si qualcun desitja afegir res als esborranys d'acta remesos. Atès que cap membre del Ple es manifesta en aquest sentit, es passa a **votació i s'aprova l'acta per unanimitat dels membres.**

2. Desestimació de las peticions manifestades por Melchor Mascaró SA en els escrits presentats en les dates 26/03, 6/04 i 27/05/2020 (docs. RE núms. 174, 186, 221).

Seguint amb l'ordre del dia, el president de la Mancomunitat planteja la següent proposta d'acord, relativa a la desestimació de las peticions manifestades por Melchor Mascaró SA en els escrits presentats en les dates 26/03, 6/04 i 27/05/2020 (docs. RE núms. 174, 186, 221):

"FETS

1. L'any 2006 va ser adjudicat el contracte de recollida de residus a l'UTE conformada per l'empresa Melchor Mascaró SA i Net I Fresc, per un import anual de 1.049.651,82 €/l'any, un termini de 8 anys d'execució amb la possibilitat de efectuar pròrrogues bianuals fins a un màxim de 25 anys.

El termini principal del contracte va finalitzar a l'any 2014, moment en el que es va signar la primera pròrroga del contracte (2014-2016) i a la que van seguir altres dues (2016-2018 i 2018-2020), sempre sol·licitades per la pròpia concessionària.



2. Als darrers mesos de l'any 2019, l'empresa va manifestar sempre de forma verbal en múltiples vegades la necessitat d'introduir modificacions en el contracte vigent el seu malestar amb les condicions contractuals existents actualment; indicant expressament que no els resulta rendible la concessió i que les dificultats que es presenten al desenvolupament del servei no són proporcionals al preu d'aquest. No obstant, les modificacions proposades per l'empresa i traslladades a aquesta Administració per continuar amb la prestació del contracte no tenen cabuda dins del marc normatiu aplicable, ni al moment de la celebració del contracte, ni a l'actualitat, ja que suposen un increment aproximat del preu del contracte d'un 42%.

3. Essent imprescindible decidir si s'optava per una nova pròrroga del contracte o bé per una nova licitació, i atès que no es té cap mena de constància fidedigna, sinó solament informal, de la voluntat de l'empresa, es convoca als representants d'aquesta a una reunió, a l'efecte de complir amb el tràmit d'audiència, que té lloc el dia 17 de desembre de 2019, en la qual se'ls comunica que la modificació pretesa que s'havia calculat des de la pròpia mancomunitat a la llum de les peticions verbals que manifestaven (del 42% del preu del contracte) no podia materialitzar-se, i per tant, que s'entenia que el més convenient seria la licitació d'un nou contracte, adequat a les condicions i característiques actuals.

Així mateix, se'ls informa que ja s'estan redactant els plecs corresponents però que per al propi contracte, els terminis s'allargaran més enllà del 31 de març de 2020, quan acabaria la pròrroga pactada, per la qual **cosa se'ls proposa la pròrroga pel temps imprescindible, fins a l'adjudicació, al que accedeixen.**

La Mancomunitat es compromet no solament a agilitar la licitació pública sinó a avançar un canvi de calendari al qual s'ha fet referència anteriorment, prèvia petició del mateix per part de l'empresa, per resultar més eficient i que a ells els revertiria en una reducció dels costos associats per a l'empresa. S'estén **acta d'aquesta sessió, que és signada pels representants de l'empresa.**

4. Aquest canvi de calendari precisava no solament de l'encàrrec de material informatiu





(adhesius, imants, cartelleria...) sinó la contractació d'educadors ambientals per a poder transmetre a la població les novetats del canvi, porta a porta. Es va procedir a la creació d'una borsa de treball, es va seleccionar als candidats i de fet, van ser contractats per a aquesta fi entre els dies 3 i 6 de març de 2020, És a dir, una vegada aconseguït l'acord, i a fi de poder procedir al canvi de calendari, es va desenvolupar tot el complex procés de selecció en dos mesos, exàmens inclosos, la qual cosa mostra el grau de compromís d'aquesta Administració.

5. En la sessió plenària de data 19 de desembre de 2020 es va acordar l'inici de l'expedient de Resolució de Contracte amb l'empresa Melchor Mascaró SA, amb efectes 01/04/2020, per finalització del termini i es va aprovar que Melchor Mascaró SAU haurà de continuar prestant el servei de recollida de residus fins al moment en què es produeixi l'adjudicació del nou contracte què es tregui a licitació; amb el compromís, per part d'aquesta Administració, de que el procediment de licitació es durà a terme en el menor temps possible.

6. Aquest acord fou notificat a l'empresa amb data 20 de desembre de 2019, dins del termini previst en els plecs inicials, i comunicant-se la necessitat de continuar amb la prestació del servei fins a la nova adjudicació, sense que la mateixa hagi estat impugnada ni en via administrativa ni en la contenció administrativa en els terminis establerts.

7. Així mateix, el 6 de febrer de 2020 la Mancomunitat es va reunir amb Tirme, el Consell de Mallorca, representants del municipi d'Inca i de la Mancomunitat donis Pla per a acordar nous horaris de l'estació de transferència de Binissalem, amb la finalitat de millorar l'eficiència de la recollida i reduir els trajectes a l'empresa en el desenvolupament de servei; no solament en un intent de reduir les emissions d'efecte d'hivernacle, sinó en la línia d'afavorir el canvi de calendari de recollida i que s'havia organitzat en les reunions informals mantingudes amb l'empresa; i per tant, del que només faltaria la petició formal per part d'aquesta.



8. El 26 de març de 2020 té entrada, mitjançant correu electrònic, davant la impossibilitat d'efectuar el seu registre ordinari derivada de la situació d'alarma, l'escrit de l'empresa Melchor Mascaró SAU, on manifesten la seva voluntat de no prorrogar més el contracte i que seguiran prestant els serveis durant tot el temps que duri l'estat d'alarma. No obstant, també proposen un canvi de tarifes mitjançant la incorporació d'un annex dient: "IX. Que, si finalizada esta situación de excepcionalidad nacional (referint-se a l'estat d'alarma), precisan que continuemos prestando el servicio de recogida, por el tiempo que estimen necesario, no estando ya constreñidos por el contrato suscrito en el año 2006, ni por sus prórrogas; les trasladamos que los precios por los que facturaremos tales servicios serán los relacionados en el Anexo que se acompaña a la presente instancia."

9. El 6 d'abril de 2020, es presenta, pels mateixos mitjans, un altre escrit de l'empresa en el qual, es reitera en les afirmacions manifestades al document de 26 de març i afegeixen un paràgraf on molt succintament es refereixen al canvi de calendari dient: "Que, corolario de lo anterior, si para el próximo 1 de junio, siguiésemos prestándoles el servicio, por así requerirlo ustedes -y al margen del ya extinto contrato-, no tendremos inconveniente en ajustar nuestro calendario de recogidas, en el sentido propuesto en los últimos días por ustedes."

10. Finalment, el 27 de maig de 2020 es presenta, pels mateixos mitjans, un altre escrit de l'empresa, seguint les afirmacions manifestades en els escrits de 26 de març i de 06 d'abril de 2020, i en el qual exposa el seu parer, considerant que ja no existeixen raons per a mantenir el servei amb els preus antics per haver-se extingit el contracte subscrit i per trobar-nos aquests moments en la fase II de l'Estat d'Alarma en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Aquest últim escrit conclou que, amb efectes a partir de l'1 de juny de 2020, en cas que la Mancomunitat requereixi a l'empresa que es mantingui el servei, s'aplicaran els preus acompanyats com a annex en l'escrit presentat el passat 26 de març.

Per tot l'anterior i en base a l'informe de secretaria emès en data 29 de maig de 2020





emeto les següents

Consideracions

1. La recollida de residus és un servei de **prestació obligatòria** pels municipis, en base a allò establert a l'article 26 de la Llei reguladora de bases de règim local, no pot ser interromput. A més, és un dels serveis que es poden considerar de **caràcter essencial**, circumstància que justifica encara més que no sigui possible la seva paralització.

2. Atesos els dictàmens emesos pel Consell Consultiu de les Illes Balears 28/2018, 82/2018, 72/2019 entre altres, que van assumir la doctrina emesa pel Consell d'Estat (dictàmens 3437/1999, 527/2000, 1077/2002, 1598/2002, 8/2003, 2382/2003, 2383/2003, 2302/2004, 2313/2004, 2314/2004, 2315/2004, 1767/2005 i 1135/2015, entre altres), així com la STS de 2 d'octubre de 2007, la normativa aplicable al moment de la Resolució del contracte administratiu és aquella vigent al moment d'iniciar el corresponent expedient de Resolució, ja que té una naturalesa diferenciada del procediment d'adjudicació del contracte.

Per tant, és de plena aplicació allò previst a l'article 288 de la Llei 9/2017, que és hereu de la redacció del TR2000 i 2011 al respecte de la regulació del contracte avu desaparegut de gestió de serveis públics: "El concesionario estará sujeto a cumplimiento de las siguientes obligaciones: a) Prestar el servicio con la continuidad convenida y garantizar a los particulares el derecho a utilizarlo en las condiciones que hayan sido establecidas y mediante el abono, en su caso, de la contraprestación económica comprendida en las tarifas aprobadas. **En caso de extinción de contrato por cumplimiento del mismo, el contratista deberá seguir prestando el servicio hasta que se formalice el nuevo contrato.**"

3. És un fet que tots els representants de l'entitat concessionària (excepte el tècnic que va abandonar la sessió abans de la seva finalització) i els representants de la



Mancomunitat des Raiguer **van subscriure l'acta** que es va aixecar de la sessió i van accedir a realitzar la pròrroga de la prestació dels serveis, que tenen caràcter d'essencials, pel temps imprescindible i en les mateixes condicions en les que s'estava prestant el servei.

4. La pròrroga es troba prevista en l'art. 288 de la Llei 9/2017, de 08 de novembre, LCSP, hereva dels anteriors textos legals de contractació i de plena aplicació a l'expedient de resolució del contracte, per la qual cosa aquesta pròrroga esdevé **obligatòria per a totes dues parts**.

5. De la mateixa forma, sent el Ple l'òrgan competent, en sessió celebrada amb data 19 de desembre de 2019, va ser aprovada la proposta de Resolució del contracte i la continuació de la prestació del servei fins a l'adjudicació del nou contracte, d'acord amb el pactat amb l'empresa.

Aquest Acord va ser notificat amb data 20 de desembre de 2019 a l'entitat interessada, amb oferiment de recursos, **sense que en el termini establert per a això, hagi procedit a la impugnació de l'acte administratiu** ni en via administrativa ni en la contenciós administrativa, amb la qual cosa, és indiscutible tant l'eficàcia com la força executiva d'aquest.

6. Pel que respecta al canvi de calendari sobre el qual s'havia treballat en les successives reunions, és necessari deixar constància que obeiria a raons de millora del servei que redundarien en una millora de la situació de l'empresa. El fet de no sol·licitar-lo, o fer referència al mateix com un requeriment d'aquesta Administració tampoc resultaria admissible, podent perfectament esperar a efectuar-lo a la nova licitació; si bé la bona fe de la Mancomunitat queda més que patent des del moment que arran dels compromisos adquirits en la reunió de 17 de desembre de 2019 no solament ha comprat el material, sinó que ha dut a terme un procés selectiu i ha contractat a 8 persones per a poder efectuar-ho el més aviat possible i així col·laborar en la millora de la situació econòmica de l'empresa, que si bé, ha manifestat en múltiples ocasions la baixa rendibilitat del contracte, en cap moment



ha demostrat aquesta circumstància.

- 7. El canvi de tarificació que pretén imposar la concessionària a partir de l'1 de juny de 2020 aplicant els preus acompanyats com a annex en l'escrit presentat el passat 26 de març, no pot acceptar-se perquè manca completament de fonamentació jurídica, i no solament pel compromís adquirit com a conseqüència de l'essencialitat d'aquests, sinó perquè a més, la naturalesa de la pròrroga implica que les característiques del contracte han de romandre inalterades durant el període de vigència d'aquesta, la qual cosa inclou el preu pactat en la contracta.*

*Es sotmet a consideració del Plenari, la següent **Proposta d'acord**:*

Primer.- *Desestimar las peticions manifestades por l'entitat concessionària Melchor Mascaró SAU en els escrits presentats en les dates 26/03, 6/04 i 27/05/2020 (docs. RE núm. 174, 186, 221).*

Segon.- *Notificar l'acord de ple a la interessada a l'efecte oportú."*

Exposada la proposta pel president i **sotmesa aquesta a votació, s'aprova per unanimitat.**

3. Aprovació de relació taxativa de supòsits per acudir a l'auxili del SOIB per a la difusió d'ofertes públiques d'ocupació.

Seguint amb l'ordre del dia marcat, el president exposa la proposta següent, relativa a l'aprovació de relació taxativa de supòsits per acudir a l'auxili del SOIB per a la difusió d'ofertes públiques d'ocupació:

"Antecedents



1. Davant la urgència de la situació actual i respectant sempre les peticions que ens arribin dels Ajuntaments i les convocatòries previstes, i amb l'objectiu de poder satisfer d'una manera àgil i eficient les necessitats de personal dins l'àmbit de la Mancomunitat des Raiguer, es fa necessària l'aprovació d'una relació taxativa dels casos en els quals la Mancomunitat des Raiguer podrà acudir al Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB) per encomanar-li el servei de difusió de l'oferta pública.
2. El 22 d'abril de 2020 el president de la Mancomunitat des Raiguer va signar una proposta d'acord de Ple per a l'aprovació d'una relació taxativa dels supòsits en els quals la Mancomunitat des Raiguer podrà sol·licitar l'auxili del SOIB a fi de promoure la difusió d'ofertes d'ocupació pública per seleccionar persona laboral temporal, per donar resposta tant a les necessitats de la seu, com a les necessitats dels diferents Ajuntaments des Raiguer que així ho sol·licitin.

Seguidament, es va notificar la proposta d'acord a les representants dels treballadors i sindicats de la Mancomunitat des Raiguer i se'ls va atorgar un termini de quinze dies perquè presentessin les al·legacions que consideressin oportunes, des de l'endemà de la notificació de la proposta.

3. El passat 19 de maig de 2020 va finalitzar el termini d'al·legacions atorgat, sense que se'n hagi presentat cap.

Per tant, **PROPÒS**

Primer - Que pel Ple de la Mancomunitat s'acordi l'aprovació de la següent relació taxativa dels supòsits en els quals la Mancomunitat des Raiguer podrà sol·licitar l'auxili del SOIB a fi de promoure la difusió d'ofertes d'ocupació pública per seleccionar personal laboral temporal, **per donar resposta tant a les necessitats de la seu, com a les necessitats dels diferents Ajuntaments des Raiguer que així ho sol·licitin:**

"Relació taxativa de supòsits en els quals la Mancomunitat des Raiguer podrà sol·licitar l'auxili del SOIB a fi de promoure la difusió d'ofertes d'ocupació pública per seleccionar persona laboral temporal:



1. *En el supòsit en que la vigència de la borsa de treball de la Mancomunitat hagi caducat.*
2. *En el supòsit en que la borsa de treball hagi quedat exhaurida per la indisponibilitat de tots els membres de la mateixa, una vegada hagin estat cridats seguint l'ordre de prelación de la llista.*
3. *En el supòsit en que la Mancomunitat des Raiguer no disposa de cap borsa de treball per cobrir un determinat lloc de feina o servei que es necessiti.”*

Segon. – *Afegir la relació taxativa de supòsits al conveni col·lectiu de la Mancomunitat des Raiguer com Addenda del mateix, sense perjudici que dins un termini raonable es pugui revisar el conveni col·lectiu regulador de personal laboral de la Mancomunitat des Raiguer en vigor (BOIB nº12, de 26 de gener de 2012), a l'efecte d'introduir dit acord en el seu articulat.”*

Exposada la proposta pel president i **sotmesa aquesta a votació, s'aprova per unanimitat.**

4. Aprovació de la sol·licitud de reconeixement de compatibilitat del tècnic jurídic JPR.

El president exposa el següent punt de l'ordre del dia, la proposta relativa a l'aprovació de la sol·licitud de compatibilitat del tècnic jurídic JPR, la qual diu així:

“FETS

1.- *Examinat l'expedient de sol·licitud de declaració de compatibilitat presentada en data 1 de maig de 2020 amb RGE núm. 211 pel treballador d'aquesta mancomunitat, Jaume Palou Rotger, per exercir una segona activitat privada com a ajudant de cambrer a l'empresa Adalt Brewers, SL, fora de l'horari de treball.*



2.- *Vist l'informe de secretaria emès en data 26 de maig de 2020, de conformitat amb l'article 175 del Real Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, on no s'observen inconvenients jurídics perquè sigui reconeguda la compatibilitat entre el lloc de feina del treballador, Jaume Palou Rotger, com a tècnic jurídic de la Mancomunitat des Raiguer i la nova activitat que iniciarà, com a ajudant de cambrer per a l'entitat Adalt Brewers, SL, sempre i quan el desenvolupament es realitzi amb estricta subjecció a les condicions i límits que estableix la legislació vigent en aquesta matèria.*

*Es sotmet a consideració del Plenari, la següent **Proposta d'acord**:*

Primer.- *Declarar la compatibilitat al Sr. Jaume Palou Rotger, tècnic jurídic de la Mancomunitat des Raiguer, per a realitzar l'activitat privada d'ajudant de cambrer, sempre i quan el desenvolupament es realitzi amb estricta subjecció a les condicions i límits que estableix la legislació vigent en aquesta matèria i no afecti al seu rendiment com a tècnic de la mancomunitat.*

Segon.- *Notificar l'acord de ple a l'interessat a l'efecte oportú."*

Exposada la proposta pel president i **sotmesa aquesta a votació, s'aprova per unanimitat.**

5. Donar compte dels Decrets de Presidència.

La gerent presenta als membres del Ple un llistat dels Decrets dictats per la presidència, que van des del número 116/2019 fins al 54/2020, que és consultat pels assistents.

6. Torn de precs i preguntes.

Amb el vist i plau del President, pren la paraula la Gerent de la Mancomunitat per comentar als membres del Ple que assisteixen les dues tècniques de medi ambient (TMA



de la Mancomunitat per comentar les següents qüestions:

1. Intervenció de les tècniques de medi ambient (TMA):

En aquest punt s'incorporen a la sessió les tècniques de medi ambient per explicar als membres del Ple qüestions relatives sobre les subvencions PAESC-PAEC que sortiran pròximament, les quals inclouen com activitat subvencionable la implementació de sistemes de comptabilitat energètica.

Explica una de les tècniques que aquestes subvencions ja no es faran per un any, com les anteriors, sinó que passaran a ser de dos anys. Per aquesta raó, aprofitant que la persona encarregada de controlar tot aquest sistema ha de ser la gestora energètica i que la TMA de la Mancomunitat, la Sra. Lara Cifre Magraner, és la gestora energètica de tots els municipis del Raiguer, es planteja l'opció de mancomunar la gestió de la contractació dels serveis de manteniment d'un software de gestió de l'energia amb la finalitat d'optimitzar el consum energètic dels equipaments municipals.

En definitiva, les tècniques conclouen que encomanar la gestió de contractació dels serveis de manteniment d'un sistema de comptabilitat seria molt més avantatjós i eficient pels municipis des Raiguer, atès que es simplificarien els tràmits i els ajuntaments s'assegurarien de tenir tots els mateixos sistemes.

I no havent-hi més assumptes a tractar, el president aixeca la sessió essent les 13:40 hores, de la que s'estén la present acta, i jo com a secretària, en don fe.

DILIGÈNCIA per fer constar que la següent acta va ser aprovada en sessió de Ple Ordinari de data 02 de setembre de 2020, d'acord amb la normativa aplicable en matèria d'aprovació d'actes.

La secretària,

El president,



Mancomunitat des Raiguer
ILLES BALEARS

Elena Palacio Tuñón

Andreu Isern Pol

Ple Ordinari
02/06/2
13/1



Codi Validació: 75AHXXJH5RDRQZ534F3XCRPS9X | Verificació: <https://mancomunitatdesraiguer.sedelectronica.es/>
Document Signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 13 de 13